

諏訪市における公立保育所の今後のあり方検討資料（その2）

1. 保育ニーズの将来展望

(1) 将来推計人口

諏訪市の人口は平成 12（2000）年をピークに、17（2005）年以降減少に転じていますが、人口減少対策に積極的に取り組むことで 72（2060）年の人口目標を 4 万人以上と定めています。

なお、国立社会保障・人口問題研究所（以下「社人研」という。）の試算（平成 25 年 3 月）によると、本市における将来推計人口は、52（2040）年には 4 万人を下回るとされています。その際に予測される人口構成を見てみると、高齢化率は 37.6%まで上昇する一方、生産年齢人口・年少人口の人口割合はそれぞれ低下傾向に推移することが見込まれており、人口ピラミッドは、「つぼ型」へと変化していくと考えられています。

※将来推計人口は[図表 1](#)及び[別紙 資料 1](#)を参照

（資料出典）諏訪市まち・ひと・しごと創生総合戦略会議（人口ビジョン）。人口ビジョンに使われている推計数値は、社人研「日本の地域別将来推計人口（25（2013）年 3 月推計）」の数値を基にしている。

（図表 1）諏訪市の将来推計人口

（単位：人）

| | 2010年 | 2015年 ① | 2020年 | 2025年 | 2030年 | 2035年 | 2040年 ② | 増減率 ②/① |
|--------|--------|------------|--------|--------|--------|--------|------------|------------|
| 0～4歳 | 2,320 | 2,166 | 1,861 | 1,648 | 1,551 | 1,493 | 1,420 | -34.4% |
| 15～64歳 | 31,127 | 28,548 | 27,031 | 25,737 | 24,386 | 22,288 | 19,694 | -31.0% |
| 75歳以上 | 6,334 | 7,030 | 8,017 | 8,952 | 8,895 | 8,435 | 8,018 | 14.1% |
| 全体 | 51,199 | 49,320 | 47,482 | 45,395 | 43,115 | 40,719 | 38,349 | -22.2% |

(2) 就業者数及び就業率「平成 27 年版 働く女性の実情（厚生労働省）」より

～「男女雇用機会均等法成立 30 年を迎えて」の働く女性に関するデータ～

■ 女性の年齢階級別労働力率

- ・ M字カーブはこの 30 年間で大きく上方にシフト、窪みが大幅に浅くなっている。
- ・ M字型の底（30～34 歳）の労働力率は 20.6 歳上昇（50.6%→71.2%）

■ 女性の就業率 [別紙 資料 2](#) を参照

- ・ 25～44 歳の女性の就業率は、昭和 60（1985）年の 56.5%から 27（2015）年には 71.6%まで上昇している。

■ 女性の雇用形態別雇用者数

- ・ 役員を除く雇用者に占める「非正規の職員・従業員」の割合は、昭和 60（1985）年の 32.1%から 27（2015）年には 56.3%となり、この間ほぼ一貫して上昇傾向にある。

(3) 保育ニーズの将来展望「2040年までの保育ニーズの将来展望と対応の在り方（日本総研）より

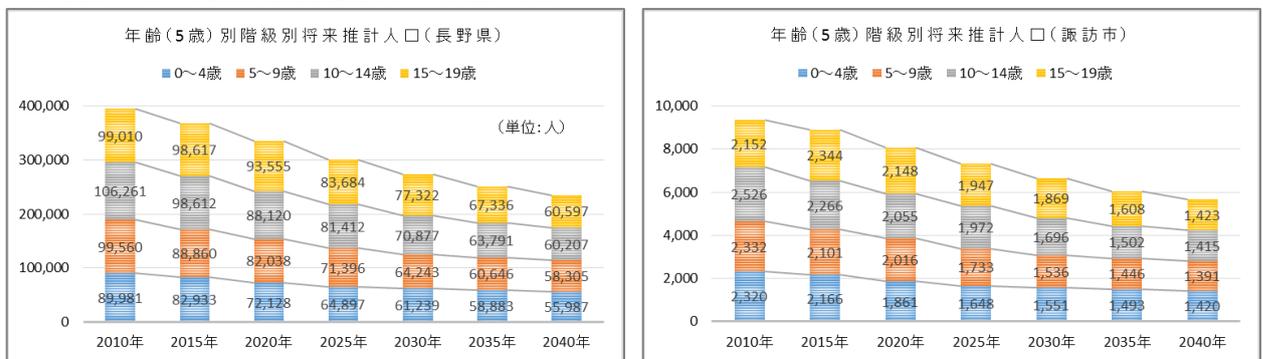
■ 調査の概要

- ・ 表題の報告書は、(1) 保育施設の整備における問題点 (2) 2040年までの保育所・幼稚園ニーズの試算 (3) これからの保育施設整備の在り方の3部構成となっている。
- ・ 試算のベースとなる乳幼児人口は、社人研の「地域別将来推計人口（平成25年3月推計）」がもととなっている。
- ・ 保育所ニーズの試算は「乳幼児人口」×「※保育所の利用希望者比率」
 ※ 乳幼児を持つ妻の就業率と同様のペースで上昇すると仮定して予測

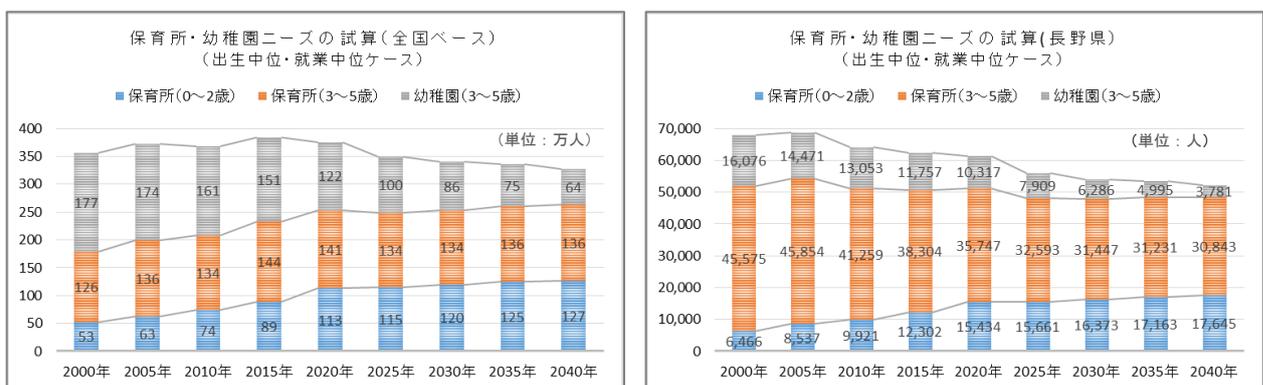
■ 試算結果 [図表 2-1～2-2](#)

- ・ 全国ベースにおける試算の結果では、保育所ニーズは少なくとも2020年頃まで増え、その後も横ばいを維持するか、あるいは、2040年まで増え続ける。他方、幼稚園ニーズは減少していくとしており、保育所と幼稚園をあわせた保育ニーズは2015年実績に比して2040年には15%程度減少するとしている。（出生中位・就業中位の標準ケース）
- ・ 長野県における試算（標準ケース）結果では、ほとんどの都道府県同様に2020年のた保育ニーズが、2015年を下回り、2040年にかけて16%程度減少するとしている。

(図表 2-1) 年齢階級別推計人口（社人研）



(図表 2-2) 保育所ニーズの試算（日本総研）



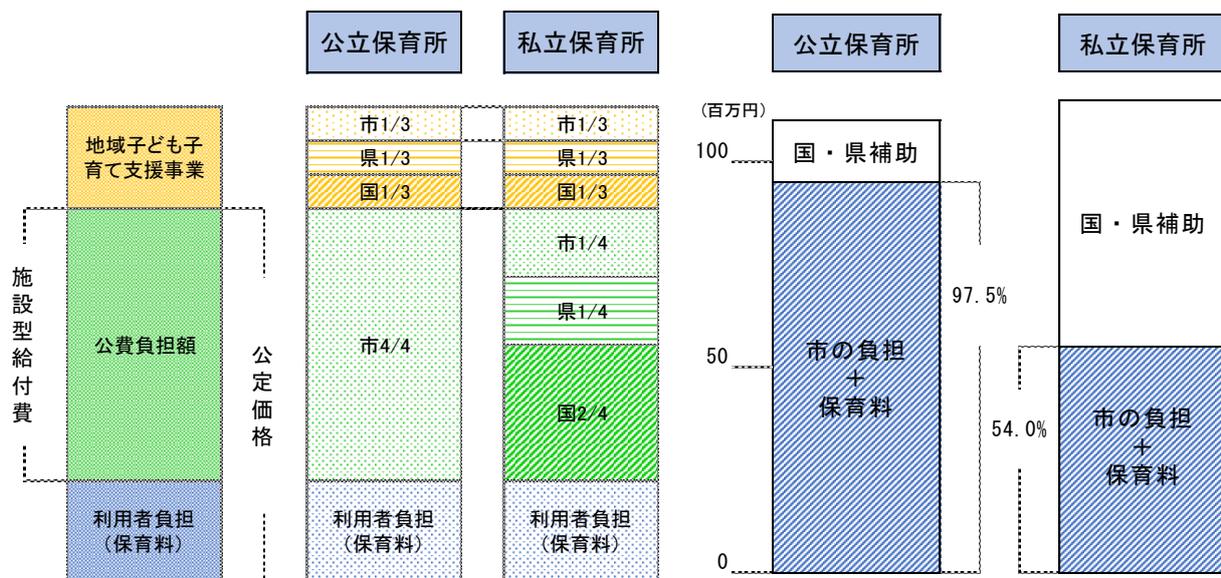
2. 公立保育所の経営状況

(1) 給付の基本構造

- ・ 保育所の運営に要する経費は、国、県、市、利用者負担で賄われています。平成 16 年度からは国の三位一体の改革により、公立保育所分のみが一般財源化されています。
- ・ 子ども・子育て支援新制度では「施設型給付」及び「地域型保育給付」を創設し、市町村の確認を受けた施設・事業に対して、財政支援を保障しています。
- ・ 子ども子育て支援新制度下での経費財源の一般的な考え方は図表 3-1 のとおりで、私立保育園の負担費用は、原則、国 1/2、都道府県、市町村がそれぞれ 1/4 となります。また、公立・私立 100 人規模の園で年間経費を比較したのが図表 3-2 になります。

(図表 3-1) 給付の基本構造 (考え方)

(図表 3-2) 100 人規模園の経費比較



用語説明

| ことば・用語 | 説明 |
|---------------|---|
| 公定価格 | 子ども一人当たりの教育・保育に通常要する費用を基に算定されており、「認定区分」「保育必要量」「施設の所在地域」等を勘案して算定される。 |
| 施設型給付 | 認定こども園、幼稚園、保育所を対象とした財政支援 |
| 地域型保育給付 | 市町村の認可事業となる「事業所内保育」など 4 事業を対象とした財政支援 |
| 地域子ども・子育て支援事業 | 市町村が地域の実情に応じ、支援事業計画に従って実施する事業で、費用負担は、国、県、市それぞれ 1/3。一時預かり事業や延長保育事業のほか、病児保育事業、支援センター事業、ファミリーサポートセンター事業などの 14 事業が対象。 |

(2) 諏訪市保育所の運営経費比較

- ・ 公共施設マネジメントの取り組みのひとつとして、本市が保有している公共施設について、基本情報、財務情報、供給情報などを一枚にまとめた「施設カルテ」を作成し HP など公表しています。
- ・ 保育施設に係るカルテのうち、財務に関する情報を利用人数区分別にまとめた（単純平均）ものが図表 3-3 となります。

(図表 3-3) 保育所規模別収支状況

(単位：人・千円)

| | 園児数 A | 人件費 B | 物件費等 C | 歳出計 B+C=D | 使用料 E | 補助負担金 F | その他 G | 歳入計 E+F+G=H | 収支 D-H=I | 一人当たり I/A |
|--------------|----------|----------|-----------|--------------|----------|------------|----------|----------------|-------------|--------------|
| 比較的規模の小さい園 | 29.5 | 29,742 | 9,682 | 39,424 | 6,194 | 150 | 350 | 6,694 | 32,731 | 1,110 |
| 中規模園（50～99人） | 81.4 | 67,751 | 22,822 | 90,573 | 22,307 | 855 | 1,113 | 24,275 | 66,299 | 814 |
| 比較的規模の大きい園 | 168.5 | 121,995 | 34,268 | 156,263 | 42,673 | 1,034 | 2,112 | 45,819 | 110,444 | 655 |
| 公立13園の平均 | 92.2 | 72,747 | 22,301 | 95,047 | 23,616 | 693 | 1,185 | 25,494 | 69,553 | 754 |

諏訪市施設カルテ（H29.3 現在）

(3) 職員数類似団体との比較

- ・ 養護と教育の環境を整え質の高い保育を安定的に提供していくためには、保育人材の確保とそのための労働環境の整備が欠かせません。
- ・ 保育園の運営経費のうち、支出全体に占める人件費の割合は 76.5%となっています。
(資料 3-3 B/D*100)
- ・ 職員人件費（職員数）を類似団体等と比較した表が図表 3-4 となります。本市には私立 2 園、幼稚園、福祉大保育園各 1 園がありますが、地域需要により公立 13 の保育所を運営しており、人口 1 万人当たりの職員数で比較した場合、他市に比べて保育所職員が多いのが特長です。

(図表 3-4) 類似団体との職員数の比較（企画政策課）

| | 人 口 H29. 1. 1 現在 | 人口 1 万人 あたりの職員数 | うち、 保育所等職員数 |
|---------------|---------------------|--------------------|----------------|
| 諏訪市 | 50,851 人 | 93.02 人 | ※1 24.39 人 |
| 県内類似 8 市（平均） | 53,498 人 | 83.84 人 | 16.41 人 |
| 全国類似 30 市（平均） | 52,099 人 | 81.12 人 | 12.41 人 |

※1 蓼科保養学園職員（6 名）を含む